

## ปัญหาการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล

### วัตถุประสงค์

1. ศึกษาความเป็นมาขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)
2. ศึกษาวิธีการบริหารงานของ อบต. ที่จัดตั้งขึ้นในปี 2538 ในด้านการจัดโครงสร้างและระบบงาน ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านการคลังและงบประมาณ และด้านการบริหารพัสดุ
3. ต้องการทราบปัญหาการบริหารงานของ อบต. และเสนอแนะแนวทางการแก้ไข

### ผลการศึกษาวิจัย

1. ความเป็นมาของ อบต. มีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับการบริหารงานในระดับตำบลและหมู่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ แต่มาเริ่มเป็นรูปร่างขึ้นเมื่อมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 222/2499 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2499 และต่อมาได้มีพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 จัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นขึ้น เรียกว่า “องค์การบริหารส่วนตำบล” แต่การบริหารระดับตำบล หมู่บ้าน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 222/2499 ประสบปัญหาหลายประการ จึงถูก

ยกเลิกโดยคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 275/2509 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2509 แล้วจัดระเบียบการบริหารงานในตำบลเสียใหม่ จนกระทั่งในปี พ.ศ. 2515 คณะปฏิวัติได้ออกประกาศ ฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2515 จัดระเบียบการบริหารในตำบลเสียใหม่ให้เหลือเพียงรูปเดียว เรียกว่า “สภาตำบล” องค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารราชการส่วนตำบล พ.ศ. 2499 ก็ถูกยกเลิกไปด้วย

ในปี 2537 ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ส่งผลให้สภาตำบลทั้งหมดมีฐานะเป็นนิติบุคคล และสภาตำบลที่มีรายได้ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ได้รับยกฐานะขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

## 2. วิธีการบริหารงานของ อบต.

### 2.1 ด้านการจัดโครงสร้างและระบบงาน

อบต. ส่วนใหญ่มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกันอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง ส่วนการประชุมสภา อบต. ส่วนใหญ่กำหนดสมัยประชุมปีละ 2 สมัยและมักจะประชุมร่วมกันทั้งฝ่ายสภาและคณะกรรมการบริหาร อบต. ส่วนใหญ่ยังไม่มี การแบ่งงานหรือมอบหมายงาน เป็นลายลักษณ์อักษร

## ข้อเสนอแนะ

2.1 ควรฝึกอบรมให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับ อบต. ในทุกระดับและทุกด้านให้สามารถนำไปปฏิบัติงานได้จริง ลักษณะการฝึกอบรม หลักสูตรแบบเข้ม (Intensive Courses)

2.2 ควรปรับปรุงระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของ  
อบต. ให้มีความยืดหยุ่น

2.3 ควรมีการประสานแผนของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ  
ส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกัน

2.4 อบต. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรเร่งรัดจัดการในเรื่อง  
ทรัพย์สิน ให้ถูกต้องเรียบร้อยตามกฎหมาย

2.5 การจัดทำแผนพัฒนาตำบลและการใช้จ่ายงบประมาณของ  
อบต. ควรมีความครอบคลุมการพัฒนาด้านต่างๆ โดยให้ความสำคัญกับ  
โครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคน สิ่งแวดล้อมให้มากขึ้น

**ปีงบประมาณที่ศึกษา** 2539

**ผู้ศึกษาวิจัย/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ** - กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย  
นายจรรุพงศ์ พลเดช  
นายปรีดา สมบูรณ์ทรัพย์  
นายสมศักดิ์ แสนอินทร์  
ว่าที่ ร.ต. ภูมิศักดิ์ ขำปู่  
นายวิโรจน์ บุรณตระกุล  
- กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย  
นายวรลักษณ์ มนัสเอื้อศิริ  
นายพรชัย ถมกระจ่าง  
นายสโรชรัตน์ ศิริรัตน์  
นายเกรียงไกร ใจแสน  
- สถาบันดำรงราชานุภาพ สป.มท.  
นายประสิทธิ์ การกลาง