

## จังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา กรณีจังหวัด จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดอ่างทอง

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อประเมินผลโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาในด้านประสิทธิภาพการบริหารงานและผลงานที่เกิดขึ้นของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทในฐานะผู้บริหารจังหวัดในเชิงบูรณาการ
2. เพื่อเปรียบเทียบผลการบริหารงาน และความพึงพอใจต่อการบริหารงานระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทและจังหวัดอ่างทองตามโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

### ผลการศึกษาวิจัย

#### 1. ประสิทธิภาพการบริหารงานและผลงานที่เกิดขึ้นของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทช่วงเดือนตุลาคม 2544 ถึงเดือนกันยายน 2545 มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นทั้งในด้านการแก้ไขปัญหาเสพติด การแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการแก้ไขปัญหาความยากจน และการแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้อง โดยมีรายละเอียดดังนี้

### ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด

จังหวัดชัยนาทได้ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพเปลี่ยนแปลงไปในแนวทางที่ดีขึ้น จากตัวชี้วัดอัตราส่วนหมู่บ้านที่ปลอดยาเสพติด อัตราส่วนสถาบันการศึกษาที่ปลอดยาเสพติด จำนวนศูนย์บำบัดที่เพิ่มขึ้น และการจับกุมผู้จำหน่าย ผู้เสพ และผู้ผลิต ได้มากคดีขึ้น ผลการดำเนินการของจังหวัดชัยนาทเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด มีรายละเอียด ดังนี้

อัตราส่วนหมู่บ้านที่ปลอดยาเสพติด เพิ่มจากเดิมร้อยละ 4.92 เป็นร้อยละ 28.52 เพิ่มขึ้นร้อยละ 23.60 อัตราส่วนสถาบันการศึกษาที่ปลอดยาเสพติดเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 89.70 เป็นร้อยละ 93.17 เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.47 จำนวนศูนย์บำบัด/ฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ในจังหวัดเพิ่มขึ้น

### ด้านการแก้ปัญหาคาความยากจน

จังหวัดชัยนาทมีผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคาความยากจนได้อย่างมีประสิทธิภาพเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดี จากอัตราส่วนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ได้รับเงินกองทุนเป็น 100% จำนวนผลิตภัณฑ์ที่ได้รับมาตรฐานของทางราชการเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.34 ผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์จำหน่ายต่างประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.30 ทุกตำบลที่มีเว็บเพจ และเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ของตนเอง จำนวนเกษตรกรที่ได้รับการอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการฟื้นฟูเกษตรกร หลังพักชำระหนี้เพิ่มขึ้นจากไม่มีการเข้าร่วมโครงการ เป็นเข้าร่วมโครงการร้อยละ 87.14 อัตราส่วนผู้กู้โครงการธนาคารประชาชนที่ชำระหนี้ตามกำหนดเวลาดลดลงจากครั้งที่ 1 เหลือร้อยละ 98.16 จำนวนผู้ว่างงานลดลงร้อยละ 83.43 นักท่องเที่ยวคุณภาพมีจำนวนลดลงจากเดิมร้อยละ 19.34 เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงค่านิยามผู้มีบัตรประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มคิดเป็นร้อยละ 0.13

สรุป จังหวัดชัยนาทในรอบ 1 ปี ที่ผ่านมา จุดเด่นที่เห็นได้ชัดเจน คือ การสร้างงาน โดยมีจำนวนผู้ว่างงานลดลงถึงร้อยละ 83.43 รวมทั้งการมีผลิตภัณฑ์ที่ได้มาตรฐาน สามารถส่งไปจำหน่ายต่างประเทศเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 3.30

### ด้านการแก้ไขปัญหามลพิษเรื้อรัง

การดำเนินงานเรื่องการแก้ไขปัญหามลพิษเรื้อรังของประชาชนจังหวัดชัยนาท ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ใช้นโยบายเชิงรุกเปิดโอกาสให้ประชาชนที่มีปัญหาได้พบปะในโครงการเยี่ยมบ้านประชาชน จึงไม่มีปัญหามลพิษเรื้อรังใน 1 ปีที่ผ่านมา

## 2. ประสิทธิภาพการบริหารงานและผลงานที่เกิดขึ้นของผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง

การบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทองช่วงเดือนตุลาคม 2544 ถึงเดือนกันยายน 2545 มีประสิทธิภาพเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้นทั้งในด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด การแก้ไขปัญหามลพิษเรื้อรัง การแก้ไขปัญหามลพิษเรื้อรัง และการแก้ไขปัญหามลพิษเรื้อรัง โดยมีรายละเอียดดังนี้

จาก 1 แห่ง เป็น 17 แห่ง เพิ่มขึ้น 16 แห่ง ผู้จำหน่ายที่จับกุมได้ในรอบ 1 ปี เพิ่มขึ้น 956 คดี แต่จำนวนผู้เสพ ผู้จำหน่าย ผู้ผลิตที่จับกุมได้เพิ่มขึ้นในรอบ 1 ปี ลดลงร้อยละ 11.3 ปริมาณยาบ้าที่จับกุมได้ในรอบ 1 ปี 26,075 เม็ด กัญชา 15,592 กรัม ผู้จำหน่ายที่มีการสั่งฟ้อง 1,550 คดี จำนวน 1,602 คน ไม่มีคดีอาชญากรรมข้ามชาติ แต่มีจำนวนหมู่บ้านที่มียาเสพติดแพร่ระบาดรุนแรงเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.04

สรุป จังหวัดชัยนาทในรอบ 1 ปีที่ผ่านมา ในด้านการแก้ปัญหา ยาเสพติด มีจุดเด่น คือ

อัตราส่วนหมู่บ้านที่ปลอดยาเสพติดเพิ่มขึ้นร้อยละ 23.60 อัตราส่วนสถาบันการศึกษาที่ปลอดยาเสพติดเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 3.47 จำนวน ศูนย์บำบัดผู้ติดยาเสพติดเพิ่มขึ้นจาก 1 แห่งเป็น 17 แห่ง มีการจับกุม ผู้นำหมู่บ้าน ผู้เสพ และผู้ผลิตเพิ่มคืบขึ้น แต่จำนวนคนที่ถูกจับกุมมีน้อยลง เนื่องจากจังหวัดมีคณะกรรมการดำเนินการทำแผนที่ยาเสพติดที่ทันสมัย และทำให้การดำเนินการจับกุมได้เพิ่มขึ้น และมีจำนวนหมู่บ้านที่มียาเสพติดแพร่ระบาดรุนแรงเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.04 ทั้งนี้ เนื่องจากการดำเนินงาน ด้านปราบปรามยาเสพติดของจังหวัดมีระบบข้อมูลที่ชัดเจน มีนโยบาย ในการพัฒนาบุคลากรที่เสพชัดเจน จึงมีหมู่บ้านที่ยอมรับว่ามียาเสพติดแพร่ระบาดรุนแรงเพิ่มมากขึ้น

#### **ด้านการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน**

จังหวัดชัยนาทมีผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น ดูจากจำนวนโครงการ ประกวดราคาในรอบ 1 ปี โครงการที่ประกาศประกวดราคาทั้งหมด 125 โครงการ งบประมาณ 783.91 ล้านบาท โครงการที่ประกาศประกวด ราคาในอินเทอร์เน็ต ในรอบ 1 ปีมีจำนวน 125 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 100 ของจำนวนโครงการประกวดราคาทั้งหมดเพิ่มขึ้นจากเดิมซึ่งมีเพียง ร้อยละ 14.46 โครงการที่ส่งประกาศตามระเบียบมีจำนวน 125 โครงการ และมีการเปิดซอง ณ ที่เปิดซองกลาง 125 โครงการ และประหยัด งบประมาณได้ 0.92 ล้านบาท ต่อโครงการทำให้ประหยัดงบประมาณ ได้ทั้งหมด 114.58 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าช่วงปี 2544 ถึง 82.42 ล้านบาท ไม่มีการร้องเรียนกรณีทุจริตคอร์รัปชัน และจำนวนเรื่องร้องเรียน (ทุจริต) ที่มีการตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงไม่มี

สรุป จังหวัดชัยนาทในรอบ 1 ปีที่ผ่านมาในด้านการแก้ไขปัญหา ทุจริตคอร์รัปชัน ที่ปรากฏชัดเจน คือ มีโครงการที่ประกาศในอินเทอร์เน็ต

คิดเป็นร้อยละ 100 เพิ่มขึ้นจากเดิมร้อยละ 85.54 และสามารถประหยัดงบประมาณได้ถึงร้อยละ 14.62 คิดเป็นเงิน 114.58 ล้านบาท เป็นผลมาจากจังหวัดมีการจัดตั้งศูนย์กลางการประกวดราคาของจังหวัด จังหวัดชัยนาทมีผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์ปชั่นก้าวหน้ามากขึ้นจากเดือนตุลาคม 2544

### ข้อเสนอแนะ

1. จังหวัดอ่างทองควรดำเนินงานจังหวัดทดลองแบบบูรณาการแล้วทำการวิจัยเปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานกับปีที่ผ่านมา
2. เพื่อศึกษาความยั่งยืนของประสิทธิภาพการบริหารงาน และความพึงพอใจของกลุ่มผู้เกี่ยวข้องควรดำเนินการทดลองบริหารงานแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาในจังหวัดชัยนาทต่อไป โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดขอรับมอบอำนาจจากกระทรวงต่างๆ ที่ยังเป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านต่างๆ โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อรับมอบอำนาจดำเนินการหน่วยงานที่อยู่ในจังหวัด และขออำนาจจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องได้อย่างเบ็ดเสร็จจังหวัดอันนำไปสู่การแก้ไขปัญหาหายสาบสูญ และปัญหาการทุจริตคอร์ปชั่น
3. การมอบอำนาจจากกระทรวงต่างๆ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งจะดำเนินงานบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ควรมอบให้สมบูรณ์ ไม่มีเงื่อนไข

4. จังหวัดชัยนาทควรดำเนินการทดลองบริหารงานแบบบูรณาการ เพื่อการพัฒนากับระดับอำเภออย่างเต็มรูปแบบ แล้วทำวิจัยเปรียบเทียบกับ ผลการปฏิบัติงานในรูปแบบเดิม

5. ควรมีการถอดบทเรียน การดำเนินงานจังหวัดทดลองแบบ บูรณาการของจังหวัดชัยนาทเสนอให้สาธารณชนทราบ และเปิดโอกาสให้ มีการวิพากษ์การดำเนินงาน

6. ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบประสิทธิภาพการบริการงานของ จังหวัดทดลองแบบบูรณาการทั้ง 5 จังหวัด เพื่อเชื่อมโยงความเหมือนและ ความแตกต่างของตัวแปรที่เกี่ยวข้อง เช่น ประสิทธิภาพการเป็นผู้ว่าราชการ จังหวัด ลักษณะของชุมชน ปัจจัยเบื้องต้นอื่นๆ

7. ควรขยายผลการทดลองบริหารงานแบบบูรณาการเพื่อพัฒนา ออกไปอีกโดยเลือกสภาพจังหวัดที่มีขนาดแตกต่างกันหรือมีปัญหาแตกต่างกัน แล้วศึกษาเปรียบเทียบประสิทธิภาพการบริการงานแยกตามตัวแปรต่างๆ

**ปีงบประมาณที่ศึกษา**

**2545**

**ผู้ศึกษาวิจัย / เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ**

- สถาบันราชภัฏพระนครศรีอยุธยา
- นายอรุณ วิวัฒน์ปฐพี
- นายอุทัย ภูเจริญ
- นายวิรัชกร นาคชน
- นางเรณู สุวรรณภาค
- นางวิภาวี ฝ้ายเทศ
- นายมงคล ชาวเรือ
- นายศานติ เล็กมณี
- นางสาวนงลักษณ์ แซ่มโซติ